Проект

"Приложение 3

к Закону Мурманской области

"О межбюджетных отношениях

в Мурманской области"

Порядок и методика распределения дотаций

на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, а также порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов

1. Общие положения

Настоящие Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, а также порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов устанавливают алгоритм определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности и алгоритм распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и включают следующие этапы:

расчет бюджетной обеспеченности муниципального округа, городского округа;

определение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности и расчет размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету муниципального округа, городского округа;

определение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов.

2. Основные понятия, используемые в настоящей Методике

Для целей настоящей Методики используются следующие основные понятия:

индекс налогового потенциала муниципального округа, городского округа – отношение оценки доходов, которые могут быть получены бюджетом муниципального округа, городского округа исходя из уровня развития и структуры экономики и налоговой базы из основных налоговых источников в расчете на одного жителя, к аналогичному показателю по всем муниципальным округам, городским округам;

индекс бюджетных расходов муниципального округа, городского округа – показатель, определяющий, во сколько раз больше (меньше) средств бюджета муниципального округа, городского округа в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем муниципальным округам, городским округам уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального округа, городского округа, с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Порядок распределения дотаций и определение критерия

выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов

3.1. Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов из областного бюджета (Д) рассчитывается по следующей формуле:

Д = SUM Дi,

где SUM Дi – сумма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов.

3.2. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для i-го муниципального округа, городского округа (Дi) рассчитывается по следующей формуле:

Дi = (ПД / Н) x (БОкр – БОi) x ИБРi x Нi + СРi,

где ПД – прогноз налоговых доходов бюджетов муниципальных округов, городских округов, рассчитанный с применением нормативов отчислений в бюджеты муниципальных округов, городских округов, установленных в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Н – численность постоянного населения Мурманской области по состоянию на 1 января текущего финансового года;

БОкр – бюджетная обеспеченность, установленная в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов;

БОi – бюджетная обеспеченность i-го муниципального округа, городского округа;

ИБРi – индекс бюджетных расходов i-го муниципального округа, городского округа;

Нi – численность постоянного населения i-го муниципального округа, городского округа по состоянию на 1 января текущего финансового года;

СРi – размер субсидии из бюджета i-го муниципального округа, городского округа в областной бюджет, определяемый в соответствии со статьей 18 настоящего Закона.

3.3. Бюджетная обеспеченность, установленная в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов (БОкр), определяется как среднее арифметическое значение суммы показателей бюджетной обеспеченности до распределения дотаций по муниципальным округам, городским округам по следующей формуле:

БОкр = SUM БОi / n x k,

где SUM БОi – сумма показателей бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов, сложившаяся до распределения дотаций;

n – количество муниципальных округов, городских округов, участвующих в расчете;

k – коэффициент индексации бюджетной обеспеченности на очередной финансовый год и плановый период, устанавливаемый законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.4. Рассчитанный прогноз налоговых доходов бюджетов муниципальных округов, городских округов не является планируемым или рекомендуемым показателем и используется только для расчета бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов в целях регулирования межбюджетных отношений.

4. Бюджетная обеспеченность муниципального округа, городского округа

4.1. Бюджетная обеспеченность i-го муниципального округа, городского округа (БОi) рассчитывается по следующей формуле:

БОi = ИНПi / ИБРi,

где ИНПi – индекс налогового потенциала i-го муниципального округа, городского округа.

4.2. Бюджетная обеспеченность i-го муниципального округа, городского округа после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов (РБОi) определяется по следующей формуле:

РБОi = БОi + БОвi,

где БОвi – прирост бюджетной обеспеченности i-го муниципального округа, городского округа за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, распределенных между бюджетами муниципальных округов, городских округов, который определяется по следующей формуле:

БОвi = Дi / ПД / Н x ИБРi x Нi.

5. Индекс налогового потенциала муниципального округа, городского округа

5.1. Индекс налогового потенциала применяется для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов и не является прогнозируемой оценкой налоговых доходов муниципальных округов, городских округов в расчете на душу населения или в абсолютном размере.

5.2. Индекс налогового потенциала i-го муниципального округа, городского округа (ИНПi) рассчитывается по следующей формуле:

ИНПi = (НПi / Нi) / (НП / Н),

где НПi – налоговый потенциал i-го муниципального округа, городского округа;

НП – суммарный налоговый потенциал всех муниципальных округов, городских округов.

Расчет налогового потенциала муниципального округа, городского округа производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных видов налогов исходя из показателей уровня экономического развития муниципального округа, городского округа, прогноза поступлений данного налога с территории всех муниципальных округов, городских округов в консолидированный бюджет Мурманской области, а также норматива отчислений от данного налога в бюджеты муниципальных округов, городских округов.

Репрезентативная система налогов включает в себя отдельные налоги, зачисляемые в бюджеты муниципальных округов, городских округов, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Налоговые доходы, не входящие в репрезентативную систему, а также неналоговые доходы не учитываются при расчете бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов.

5.3. Налоговый потенциал i-го муниципального округа, городского округа (НПi) рассчитывается по следующей по формуле:

НПi= НПНДФЛi + НПАкцi + НПУСНi + НППатентi,

где НПНДФЛi – налоговый потенциал муниципального округа, городского округа по налогу на доходы физических лиц, который учитывает налог на доходы физических лиц за 2 года до текущего финансового года и оценку поступления налога в текущем финансовом году;

НПАкцi– налоговый потенциал i-го муниципального округа, городского округа по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, который учитывает поступление указанных акцизов в текущем финансовом году;

НПУСНi – налоговый потенциал i-го муниципального округа, городского округа по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, который учитывает поступление данного налога в текущем финансовом году;

НППатентi– налоговый потенциал муниципального округа, городского округа по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, который учитывает поступление данного налога в текущем финансовом году.

6. Индекс бюджетных расходов муниципального округа, городского округа

6.1. Индекс бюджетных расходов i-го муниципального округа, городского округа (ИБРi) рассчитывается по следующей формуле:

ИБРi = Кстоимi × Кстрi× H / SUM (Кстоимi × Кстрi× Hi),

где Кстоимi – коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в i-м муниципальном округе, городском округе;

Кстрi – коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг в i-м муниципальном округе, городском округе.

6.2. Коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг в i-м муниципальном округе, городском округу (Кстоимi) рассчитывается по следующей формуле:

Кстоимi = 0,68 + 0,12 x Ккуi + 0,02 x Книi + 0,11 x Кдi + 0,07 x Кжфi,

где Ккуi – коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг i-го муниципального округа, городского округа;

Книi – коэффициент уплаты налога на имущество организаций в областной бюджет по муниципальным учреждениям в i-м муниципальном округе, городском округе;

Кдi – коэффициент содержания автомобильных дорог i-го муниципального округа, городского округа;

Кжфi – коэффициент дифференциации расходов на содержание i-го муниципального жилищного фонда.

6.3. Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг i-го муниципального округа, городского округа (Ккуi) рассчитывается по следующей формуле:

Ккуi =0,2 × Тводi / Твод + 0,6 × Ттеплi / Ттепл + 0,2 × Тэлi / Тэл,

где Тводi – тариф на водоснабжение для i-го муниципального округа, городского округа, рассчитываемый как среднее значение между тарифом на холодное водоснабжение (по доле 66 процентов от тарифа на холодное водоснабжение) и тарифом на горячее водоснабжение (по доле 34 процента от тарифа на горячее водоснабжение);

Твод – средний тариф на водоснабжение по муниципальным округам, городским округам;

Ттеплi – тариф на отопление для i-го муниципального округа, городского округа;

Ттепл – средний тариф на отопление по муниципальным округам, городским округам;

Тэлi – тариф на электроснабжение для i-го муниципального округа, городского округа, рассчитываемый как среднее значение между тарифом на электроснабжение в домах с газовыми плитами и тарифом на электроснабжение в домах с электроплитами. При отсутствии установленного тарифа на электроснабжение в домах с газовыми плитами в расчет принимается установленный тариф на электроснабжение в домах с электроплитами;

Тэл – средний тариф на электроснабжение по муниципальным округам, городским округам.

6.4. Коэффициент уплаты налога на имущество организаций в областной бюджет по муниципальным учреждениям в i-м муниципальном округе, городском округе (Книi) рассчитывается по следующей формуле:

Книi= (ОСi / Hi) / (ОС / Н),

где ОСi – остаточная стоимость имущества в i-м муниципальном округе, городском округе;

ОС – остаточная стоимость имущества по муниципальным округам, городским округам.

6.5. Коэффициент содержания автомобильных дорог i-го муниципального округа, городского округа (Кдi) рассчитывается по следующей формуле:

Кдi = (Li / Hi) / (L / H) при (Li / Hi) / (L / H) < 1,5,

Кдi = 1,5 при (Li / Hi) / (L / H) ≥ 1,5,

где Li – протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в i-м муниципальном округе, городском округе;

L – протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных округах, городских округах.

6.6. Коэффициент дифференциации расходов на содержание муниципального жилищного фонда i-го муниципального округа, городского округа (Кжфi) рассчитывается по следующей формуле:

Кжфi = (Pi / Hi) / (P / H) при (Pi / Hi) / (P / H) < 1,3,

Кжфi = 1,3 при (Pi / Hi) / (P / H) ≥ 1,3, где:

Pi – площадь муниципального жилищного фонда в i-м муниципальном округе, городском округе;

P – площадь муниципального жилищного фонда в муниципальных округах, городских округах.

6.7. Коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг в i-м муниципальном округе, городском округе (Кстрi) рассчитывается по следующей формуле:

Кстрi = 0,15 × Км i + Кпл i × (0,25 × Кшк i + 0,20 × Кдс i + 0,05 × Квсн i + 0,35),

где Кмi – коэффициент масштаба i-го муниципального округа, городского округа;

Кплi – коэффициент плотности населения i-го муниципального округа, городского округа;

Кшкi – коэффициент численности детей в возрасте от 7 до 16 лет i-го муниципального округа, городского округа;

Кдсi – коэффициент численности детей в возрасте от 0 до 6 лет i-го муниципального округа, городского округа;

Квснi – коэффициент возрастной структуры населения i-го муниципального округа, городского округа.

6.8. Коэффициент масштаба i-го муниципального округа, городского округа (Кмi) рассчитывается по следующей формуле:

Кмi = 0,60 + 0,40 × Hср / Hi,

Нср – средняя численность населения муниципальных округов, городских округов.

6.9. Коэффициент плотности населения i-го муниципального округа, городского округа (Кплi) рассчитывается по следующей формуле:

Кплi = 2 – Пi / Пср при Пi < 1,1×Пср,

Кплi = 0,9 при Пi ≥ 1,1×Пср,

где Пi – плотность населения i-го муниципального округа, городского округа;

Пср – средняя плотность населения в Мурманской области.

6.10. Коэффициент численности детей в возрасте от 7 до 16 лет i-го муниципального округа, городского округа (Кшкi) рассчитывается по следующей формуле:

Кшкi = (Hшкi / Hi) / (Hшк / H),

где Hшкi – численность детей в возрасте от 7 до 16 лет i-го муниципального округа, городского округа;

Ншк – численность детей в возрасте от 7 до 16 лет в муниципальных округах, городских округах.

6.11. Коэффициент численности детей в возрасте от 0 до 6 лет i-го муниципального округа, городского округа (Кдсi) рассчитывается по следующей формуле:

Кдсi = (Hдсi / Hi) / (Hдс / H),

где Hдсi – численность детей в возрасте от 0 до 6 лет i-го муниципального округа, городского округа;

Ндс – численность детей в возрасте от 0 до 6 лет в муниципальных округах, городских округах.

6.12. Коэффициент возрастной структуры населения i-го муниципального округа, городского округа (Квснi) рассчитывается по следующей формуле:

Квснi = (1 + (Hдi + Hстi) / Нi) / (1 + (Hд + Hст) / Н),

где Hдi – численность постоянного населения i-го муниципального округа, городского округа в возрасте до 16 лет (включительно);

Hстi – численность постоянного населения i-го муниципального округа, городского округа старше трудоспособного возраста;

Нд – численность постоянного населения Мурманской области в возрасте до 16 лет (включительно);

Нст – численность постоянного населения Мурманской области старше трудоспособного возраста.

6.13. Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов используются только для расчета бюджетной обеспеченности муниципальных округов, городских округов в целях межбюджетного регулирования и не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных округов, городских округов."